Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Купинского района Новосибирской области за 2020год

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля и об эффективности такого контроля на территории Купинского района Новосибирской области за 2020 год составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля».

Информация об осуществлении контрольных (надзорных) полномочий, не попадающих под действие Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, таких как: финансовый контроль за исполнением муниципальных бюджетов, проводимый в соответствие со ст. 266, 270 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ и ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о размещении заказов, проводимый в соответствие со ст. 1 пунктом 7 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также контроль за поступлением граждан на муниципальную службу, в докладе не представлена.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального контроля осуществляется в соответствии с :

1. Земельным кодексом Российской Федерации;
2. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Гражданским кодексом Российской Федерации,
4. Земельным кодексом Российской Федерации;
5. Лесным кодексом Российской Федерации;
6. Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
7. Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту 294-ФЗ);
8. Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
9. Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
10. Постановлением Правительства Российской Федерации № 689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном надзоре»;
11. Уставами муниципальных образований Купинского района Новосибирской области;
12. Положениями об организации муниципального контроля, утвержденными главами соответствующих муниципальных образований;
13. Административными регламентами осуществления муниципального контроля на территории соответствующего муниципального образования.

Перечень всех функций по осуществлению муниципального контроля на территории района, в отношении которых утверждены административные регламенты по состоянию на 01.01.2021 года, включает в себя следующие виды:

Таблица1

|  |  |
| --- | --- |
| **Муниципальный район:** | Муниципальный лесной контроль, контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, земельный контроль на территории Купинского района. |
| Муниципальное образование город Купино: | Муниципальный земельный контроль, контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. |
| Благовещенский сельсовет: | Муниципальный жилищный контроль, контроль в области торговой деятельности. |
| Вишневский сельсовет: | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения |
| Лягушенский сельсовет: | Муниципальный жилищный контроль, лесной контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения |
| Метелевский сельсовет: | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, контроль в области торговой деятельности, контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции |
| Новосельский сельсовет: | Муниципальный жилищный контроль |
| Новониколаевский сельсовет: | Муниципальный контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения. |
| Новоключевской сельсовет: | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения |
| Сибирский сельсовет | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения |
| Чаинский сельсовет | Муниципальный жилищный контроль |
| Яркульский сельсовет | Муниципальный жилищный контроль |
| Медяковский сельсовет | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения |
| Ленинский сельсовет | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения. |
| Рождественский сельсовет | Муниципальный жилищный контроль, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, лесной контроль. |
| Стеклянский сельсовет | Муниципальный контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, лесной контроль, муниципальный контроль по соблюдению правил благоустройства и содержания территории. |

Все муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля размещены на сайтах соответствующих муниципальных образований Купинского района.

В целях реализации положений Федерального закона № 294-ФЗ в 2012 году было принято постановление Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309-п «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности». В настоящее время административные регламенты муниципальных образований Купинского района по осуществлению муниципального контроля приведены в соответствие с утвержденной структурой административных регламентов. Новые административные регламенты принимаются в соответствии с утвержденной структурой и установленным порядком принятия.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

На территории муниципальных образований Купинского района Новосибирской области осуществляются следующие виды контроля:

- земельный контроль;

- лесной контроль;

- жилищный контроль;

- контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

- контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

- контроль в области торговой деятельности.

Фактически мероприятия по контролю осуществляются в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля муниципальным районом.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах муниципальных образований Купинского района независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

* учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;
* контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;
* контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
* контроль за своевременным освоением земельных участков;
* контроль за использованием земель по целевому назначению;
* контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;
* контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;
* контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

 На территории Купинского района Новосибирской области муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых) исполнения индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов, принятых на территории муниципальных образований.

Плановые проверки проводятся в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному контролю, утверждаемых главой администрации соответствующего муниципального образования и согласованными с прокуратурой.

Полномочия по проведению муниципального земельного контроля переданы на уровень муниципального района по всем муниципальным образованиям кроме г. Купино. Поэтому мероприятия по муниципальному земельному контролю проводятся специалистами администраций Купинского района и города Купино Купинского района Новосибирской области.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения, посредством направления копии распоряжения администрации муниципального образования о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

 Предметом внеплановой проверки являются соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

 Проведение внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя также согласуется с прокуратурой.

 О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

 Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, земельных участков и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

 Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

 Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль на территории Купинского района Новосибирской области взаимодействуют с:

- Прокуратурой Купинского района;

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области;

- Межрайонной ИФНС России № 14 по Новосибирской области;

- Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области;

 - Отделами ОГУП «Техцентр НСО».

Процедура взаимодействия с указанными органами и организациями, обладающими сведениями, необходимыми для исполнения функции муниципального контроля, определяется действующим законодательством.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок в 2020 году не проводилась

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В большинстве случаев функции по осуществлению муниципального контроляисполняют специалисты администрации Купинского района Новосибирской области и г. Купино, осуществляющие контрольные полномочия как дополнительные.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю составляет 18 единиц, из них занято – 18 (на основании данных годовой формы статистического наблюдения 1-контроль).

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю не рассчитывалась, так как муниципальный контроль не проводился.

 Квалификация работников, соответствует выполняемой работе, повышение их квалификации осуществляется в сроки, установленные соответствующим планом.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Администрацией района за период с января 2020г. по декабрь 2020г. плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - не проводились.

В причинении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Администрацией района за период с января 2020г. по декабрь 2020г. плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - не проводились

При осуществлении полномочий по муниципальному контролю в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлено нарушение законодательства.

В 2020 году проведение методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не осуществлялось.

Данных об оспоренных в 2020 году в судебном порядке результатов проверок нет.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

Администрацией района проверки не планировались и не проводились. В связи с этим показатели эффективности муниципального контроля  не определены, анализ не  проведен.

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) - расчетный показатель не может быть определен, так как проверок не планировалось

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда в 2020 году составила 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений в 2020 году составила 0,00 %.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 0,00% от общего числа проверенных лиц.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 0,00 % от общего числа проверенных лиц.

В причинении субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – не выявлено.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, составила в 2020 году 0,0 % от общего числа выявленных правонарушений.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В 2021 году администрацией и муниципальными образованиями Купинского района будет продолжена работа по осуществлению функций муниципального контроля и повышению его эффективности. Планы проведения плановых проверок на 2021 год утверждены и согласованы органами прокуратуры.

Эффективность муниципального контроля находится на невысоком уровне. Муниципальные образования Купинского района не обладают в достаточной мере полномочиями составлять протокола по соответствующим делам об административных правонарушениях и выдавать предписания об устранении нарушений. Кроме того, в силу недостатка финансовых, кадровых и материально-технических средств нет возможности осуществлять все закрепленные за ОМС в нормативно-правовой базе виды муниципального контроля. Реально осуществляется только муниципальный земельный контроль. Количество проверок, как правило, незначительно, в том числе и потому, что специалисты администрации, на которых возложены обязанности по муниципальному контролю, исполняют ещё и другие полномочия.

Считаем, что муниципальный земельный и лесной контроль ограничены в своих правах и поэтому необходимы следующие изменения в действующее законодательство:

1.Оставить в полномочиях наложение административных взысканий с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно Федеральному закону № 294-ФЗ за органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).

2.Разработать нормативные правовые акты, регламентирующие межуровневое взаимодействие между органами муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля (надзора).

3. В качестве объекта земельного контроля необходимо законодательно закрепить земельный участок как объект недвижимости, а не юридическое лицо индивидуального предпринимателя, поскольку на момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков.

4. В КоАП РФ не прописан механизм воздействия на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае непредставления документов в орган местного самоуправления (должностному лицу).

5. Лесной кодекс РФ в настоящее время не дает достаточных оснований органам местного самоуправления для полноценной организации муниципального лесного контроля.

6. КоАП РФ предусматривает право по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области лесного законодательства лишь для органов, осуществляющих государственный лесной контроль, и органов исполнительной власти субъектов РФ. Об органах местного самоуправления в КоАП РФ не сказано ничего, что лишает данные органы возможности привлекать виновных лиц к административной ответственности в установленном порядке и сводит эффективность муниципального лесного контроля к минимуму.

Основными задачами по осуществлению муниципального контроля в 2021 году являются:

- своевременная подготовка плана проведения проверок на 2022 год;

- актуализация нормативно-правовых актов по осуществлению муниципального контроля;

- участие в обучающих семинарах специалистов, осуществляющих муниципальный контроль для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства, законодательства Новосибирской области по вопросам организации и осуществления муниципального контроля;

- взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля.

Приложения

Глава Купинского района

Новосибирской области В.Н.Шубников